



# GEMEENTE GOEDEREDE

## AANTEKENEN MET BERICHT VAN ONTVANGST

Aan de Minister-president, Minister van Algemene Zaken,  
de heer Drs. M. Rutte  
Postbus 20001  
2500 EA DEN HAAG

Uw brief :  
Uw kenmerk :  
Ons kenmerk : DK  
Behandeld door : D.A. Koppenol  
Bijlagen : 7.

Goedereede, 22 september 2011

---

Onderwerp : Gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee.

Geachte heer Rutte,

Bij brief van 13 september 2011 bereikte ons het onheilsbericht van minister Donner dat hij voornemens is om binnenkort een voorstel van wet tot samenvoeging van de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee voor te leggen aan de ministerraad.

Wij wenden ons tot u als Minister-president om ons ongenoegen te uiten over dit voornemen van minister Donner en om een indringend appel op u te doen om te interveniëren in deze kwestie.

Voor uw beeldvorming: de gemeente Goedereede is een vitale gemeente met ruim 11.400 inwoners. De gemeente Goedereede heeft bestuurskracht en is financieel gezond. De gemeente heeft een visie op de toekomst en is actief op velerlei fronten.

In het kader van 'Waar staat je gemeente' is in het voorjaar een uitgebreide enquête gehouden onder een representatieve hoeveelheid inwoners van een aantal gemeenten in Nederland. Dit voorjaar deden veertien gemeenten mee, waaronder de gemeente Goedereede. De resultaten van de enquête geven een duidelijk en onafhankelijk beeld over de mening van de inwoners over de gemeente. Het onderzoeksrapport laat zien dat Goedereede goed scoort; de meeste uitslagen liggen ruim boven het gemiddelde. Van de veertien gemeenten die deelnamen, kwam de gemeente Goedereede als beste uit de bus.

In het regeerakkoord Vrijheid en verantwoordelijkheid is opgenomen dat gemeentelijke herindelingen alleen van onderaf tot stand komen en dat de provincie een actieve rol heeft bij de oplossing van bestuurlijke en financiële knelpunten.

Een en ander is nader uitgewerkt in een nieuw beleidskader voor gemeentelijke herindeling, vastgesteld door de ministerraad op 8 juli 2011. Minister Donner heeft het nieuwe beleidskader bij brief van 12 juli 2011 toegezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Wij hebben begrepen dat op woensdag 5 oktober a.s. de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken zich over dit nieuwe beleidskader zal gaan buigen.

Wij kunnen ons in belangrijke mate vinden in het nieuwe beleidskader voor gemeentelijke herindeling. Wel sluiten wij ons aan bij de door het Samenwerkingsverband Autonome Gemeenten (SVAG) bij brief van 11 augustus 2011 aangedragen tien verbeterpunten.

Met name de sterkere nadruk die wordt gelegd op het gemeentelijk initiatief spreekt ons aan in het nieuwe beleidskader. Uitgangspunt voor het kabinet is dat afwegingen en keuzes tot gemeentelijke herindeling primair op lokaal niveau moeten worden gemaakt, dat wil zeggen door de betrokken gemeentebesturen (paragraaf 3).

Voorstellen tot gemeentelijke herindelingen door provincies passen, naar het oordeel van het kabinet, in beginsel niet binnen dit uitgangspunt.

Van voorstellen tot gemeentelijke herindeling door provincies kan alleen sprake zijn in uitzonderlijke situaties waarin zich zowel een sterke inhoudelijke noodzaak als urgentie voordoen. Te denken valt aan bestuurlijke knelpunten en/of de financiële positie van gemeenten of complexe, regionale maatschappelijke opgaven, aldus het nieuwe beleidskader.

Wat ons bijzonder heeft gestoord in het lopende herindelingsproces Goeree-Overflakkee is de ontijdige en vooringenomen handelwijze van de provincie Zuid-Holland. Ook hebben wij het als bijzonder teleurstellend ervaren dat minister Donner heeft gemeend om zonder bestuurlijk vooroverleg, waar om was verzocht, een standpunt te moeten innemen. Een manier van handelen die afwijkt van zijn handelwijze bij de drie controversiële herindelingswetsvoorstellen eerder dit jaar.

Op verschillende brieven die van de gemeente Goedereede zijn uitgegaan over de gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee is van minister Donner nog steeds geen inhoudelijke reactie ontvangen.

Meest bizar is wel dat minister Donner in zijn brief van 13 september 2011 aangeeft dat hij voornemens is om binnenkort een voorstel van wet tot samenvoeging van de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee voor te leggen aan de ministerraad, terwijl dat op hoofdpunten afwijkt van het door de ministerraad op 8 juli 2011 vastgestelde nieuwe beleidskader:

- Het herindelingsvoorstel is niet van onderop. De gemeente Goedereede is fel tegenstander van de door minister Donner beoogde gemeentelijke herindeling. Gaat het nieuwe beleidskader uit van consensus bij de betrokken gemeentebesturen over de gewenste bestuurlijke inrichting; in het onderhavige geval is sprake van gedwongen herindeling.
- Het voornemen van minister Donner is gebaseerd op een herindelingsadvies van de provincie, terwijl er geen sprake is van een uitzonderlijke situatie op Goeree-Overflakkee. Er is geen sprake van bestuurlijke en/of financiële problemen van gemeenten. Er staan ook geen gemeenten op omvallen.  
Uit het opgestelde Financieel onderzoek herindelingsvarianten Goeree-Overflakkee d.d. februari 2010 blijkt dat geen van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee momenteel als financieel ongezond moet worden aangemerkt.  
Verder hebben alle vier gemeenten op Goeree-Overflakkee een goedkeurende accountantsverklaring ontvangen met betrekking tot de jaarrekening 2010.
- Het gevolgde herindelingstraject is niet zorgvuldig verlopen (zie onder meer de brief van de gemeenteraad van Goedereede van 27 januari 2011). In paragraaf 4.3 staat dat het kabinet een herindelingsadvies zal beoordelen op het proces dat heeft geleid tot een herindelingsadvies. Instemmen van het kabinet met het gevolgde proces komt ons onbestaanbaar voor. Zeker ook gelet op het belang dat het kabinet blijkens het nieuwe beleidskader hecht aan de zorgvuldigheid. In paragraaf 2 staat dat vanwege het maatschappelijk belang er zorgvuldig omgegaan moet worden met oplossingen die het bestuurlijk functioneren of mogelijk zelfs de zelfstandigheid van gemeenten raken.

- Voor de fusie van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee bestaat geen bestuurlijk draagvlak. De gemeenteraad van Goedereede is (met ruime meerderheid) met deugdelijke argumenten tegen de fusie van de gemeente Goedereede met de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee.  
Door het voortijdig ingrijpen van de provincie Zuid-Holland hebben de gemeenteraden op Goeree-Overflakkee geen fundamentele discussie kunnen voeren over de gewenste bestuurlijke inrichting van Goeree-Overflakkee en over alternatieven voor fusie.
- Wat betreft het maatschappelijk draagvlak het volgende. Het nieuwe beleidskader gaat er vanuit dat gemeentebesturen een representatief onderzoek doen naar het maatschappelijk draagvlak voor een herindelingsvoorstel. In Goedereede heeft dit plaatsgevonden in de vorm van een schriftelijke enquête. De uitkomst van deze enquête was, bij een respons van 62%, dat 90 procent voor zelfstandigheid van de gemeente Goedereede en voor intergemeentelijke samenwerking is.  
Kortom het herindelingsvoorstel heeft geen maatschappelijk draagvlak in Goedereede. In de andere gemeenten op Goeree-Overflakkee heeft voor zover ons bekend geen schriftelijke enquête plaatsgevonden onder de bevolking.
- De gemeente Goedereede beschikt over voldoende bestuurskracht en is in staat haar maatschappelijke opgaven op te pakken en wettelijke taken adequaat te vervullen. Er is dus geen enkele reden Goedereede te betrekken bij een gemeentelijke fusie.  
Ons is ook niet bekend dat de andere gemeenten op het eiland op omvallen staan, zodat vastgesteld moet worden dat inhoudelijke noodzaak voor een gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee ontbreekt.
- Er is geen enkele urgentie om de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee overhaast samen te voegen. Het is beter Goeree-Overflakkee ruimte te geven om tot een gezamenlijke oplossing te komen. Bedacht moet worden dat gedwongen huwelijken doorgaans niet de meest succesvolle zijn. Dit wordt door het kabinet ook onderkend. In het nieuwe beleidskader staat onder meer: De belangrijkste leidraad voor het kabinet bij het gemeentelijk herindelingsbeleid is gelegen in de ervaring van de laatste jaren dat gemeentelijke herindeling die niet kan rekenen op steun van de betrokken gemeenten al snel een averechts effect kan hebben (paragraaf 3).

Over de mogelijke gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee is inmiddels door de gemeente Goedereede al het nodige geschreven. De meest recente brieven treft u bijgaand aan. Voor een beknopt overzicht van onze belangrijkste argumenten verwijzen wij u hier kortheidshalve naar bijgaande folder: Waarom de gemeente Goedereede geen gedwongen herindeling wil met Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee.

Aanvullend merken wij nog op dat wij gemeentelijke herindeling in deze tijden van bezuinigingen onverantwoord vinden, gelet op de hoge kosten die aan een dergelijke operatie zijn verbonden. De kosten van een gemeentelijke herindeling lopen in de miljoenen.

Wij melden hier verder nog dat de gemeente Goedereede op basis van een op 27 januari 2011 in de gemeenteraad van Goedereede aangenomen motie geen enkele bestuurlijke en ambtelijke medewerking verleent aan de voorbereiding van een nieuwe gemeente Goeree-Overflakkee.

Bijgaand treft u de volgende stukken aan:

- a. brief van de gemeenteraad van Goedereede aan minister Donner d.d. 27 januari 2011;
- b. brief van burgemeester en wethouders van Goedereede aan minister Donner d.d. 16 juni 2011;
- c. brief van burgemeester en wethouders van Goedereede aan minister Donner van 28 juni 2011;

- d. inspraakreactie burgemeester G.J. van de Velde-de Wilde tijdens het bezoek van minister Donner op 15 augustus 2011;
- e. folder Waarom de gemeente Goedereede geen gedwongen herindeling wil met Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee;
- f. motie betreffende agendapunt 9 van de raadsvergadering van 27 januari 2011;
- g. brief SVAG aan minister Donner d.d. 11 augustus 2011, inzake verbeterpunten beleidskader gemeentelijke herindeling.

Wij hopen dat u tijd wil vrij maken om van deze stukken kennis te nemen en dat u zich wilt inzetten voor de belangen van de gemeente Goedereede en haar inwoners om Goedereede zelfstandig te laten blijven.

Wij verzoeken u te bevorderen dat de ministerraad er van af ziet dat er bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal een voorstel van wet tot samenvoeging van de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee wordt ingediend. Wij pleiten voor behoud van de zelfstandigheid van de gemeente Goedereede. Indien Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee willen fuseren, dan hebben wij daar geen problemen mee. Wij staan open voor verdere samenwerking met die nieuwe gemeente.

Mocht u nog aanvullende informatie wensen, dan zijn wij beschikbaar die u te verstrekken.

Hoogachtend,


STUURGROEP BESTUURLIJKE ZELFSTANDIGHEID GOEDEREDEE,




J. Klepper, voorzitter van de fractie van de SGP



P.K.C. Polie, voorzitter van de fractie van Verenigd Gemeente Belang



T. Poort-van Dam, plv. voorzitter van de PvdA



J. Goemaat, voorzitter van de fractie van de ChristenUnie